

ВЫПИСКА

из регламента тушения лесных пожаров на территории Республики Коми, утвержденного в 2015 году Заместителем Председателя Правительства Республики Коми – Председателем Комиссии Правительства Республики Коми по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (актуализирована в части касающейся)

3. Виды лесных пожаров

Лесной пожар - это стихийное неуправляемое распространение огня в лесах.

Действующий лесной пожар - не локализованный и не ликвидированный лесной пожар.

Локализованный лесной пожар - пожар на котором созданы условия для его нераспространения путем ограничения его по всему периметру заградительными минеральными полосами и (или) потушенными участками кромки, и (или) естественными преградами.

Ликвидированный лесной пожар - лесной пожар на котором проведены работы по дотушиванию и окарауливанию и созданы условия исключающие возобновление лесного пожара

Возобновившийся лесной пожар - пожар, на котором в течение 5 дней после его ликвидации произошло возобновление горения от потушенных частей лесного пожара.

Низовой пожар - характеризуется распространением огня по напочвенному покрову лесному отпаду, травянистой растительности, мхам, подросту, коре в нижней части древесных стволов.

По скорости распространения огня и характеру горения низовые пожары имеют две формы – беглую и устойчивую.

Беглый низовой пожар - обычно развивается в весенний период, когда горением охватывается самый верхний слой напочвенного покрова и прошлогодняя травянистая растительность. Скорость распространения огня значительная (180-300 м/ч) и находится в прямой зависимости от скорости ветра в приземном слое.

Устойчивый низовой пожар - развивается обычно в середине лета и характеризуется полным сгоранием напочвенного покрова и лесной подстилки. На участках, пройденных таким пожаром, полностью сгорают подрост, подлесок, лесная подстилка, частично обгорают корни и кора деревьев, в результате чего часть деревьев прекращает рост и гибнет. На торфяных почвах устойчивые низовые пожары могут перейти в подземные (торфяные), а в молодняках и многоярусных насаждениях с наличием хвойного подроста – в верховые. Скорость распространения огня варьируется от нескольких метров до 180 метров в час.

Верховой пожар* (беглый и устойчивый) - распространяется по кронам деревьев, при этом чаще всего горит весь древостой. Возникновение и развитие верховых пожаров обычно происходит от низового пожара в древостоях с

низкоопущенными кронами, в разновозрастных хвойных, в многоярусных и с обильным подростом насаждениях, а также в горных лесах. Наиболее подвержены верховым пожарам хвойные молодняки на сухих повышенных местах. Возникновению верховых пожаров в значительной степени способствуют засухи и сильные ветры.

Подземный (почвенный) пожар* - развивается в результате заглубления огня низового пожара в нижние слои подстилки и торфяной слой почвы. При почвенном пожаре сгорают корни, и деревья падают, как правило, вершинами к центру пожара, имеющему в большинстве случаев круглую или овальную форму пожарища. Скорость распространения огня почвенного пожара незначительна - от нескольких десятков сантиметров до нескольких метров в сутки.

** в отчетности верховыми (подземными) пожарами считаются пожары, - на более чем 50% площади которых были зарегистрированы верховое (подземное) горение;*

Крупный лесной пожар – пожар, охвативший лесную площадь (порытая и непокрытая) 25,0 га и более в зоне наземного мониторинга и в районах применения наземных сил и средств зоны авиационного мониторинга. В районах применения авиационных сил и средств в зоне авиационного мониторинга и в зоне космического мониторинга 1-го уровня (порытая и непокрытая) - 200,0 га и более.

7. Диспетчеризация тушения лесных пожаров

7.1. Функционирование региональной диспетчерской службы.

Приказом Комитета лесов Республики Коми, изданным на основании указаний Рослесхоза и Правительства Республики Коми, при ГАУ РК «КРЛПЦ» организована Региональная диспетчерская служба (далее по тексту - РДС).

РДС – это координационный центр Минприроды РК по организации работ по охране лесов от пожаров, наделённый полномочиями взаимодействия с различными органами, такими как органы местного самоуправления, территориальные органы МЧС, МВД, Росгидромета и т.п. В функции РДС, кроме того, вменяются обязанности по сбору и обработке оперативной информации о лесопожарной обстановке и проводимых противопожарных мероприятиях, передаче сводных оперативных сообщений в установленные учреждения, организации.

Общее руководство РДС осуществляет директор ГАУ РК «КРЛПЦ», оперативное руководство работой - начальник РДС.

РДС осуществляет следующие функции:

- руководство, координация и контроль за работой территориальных пунктов диспетчерского управления на территории Республики Коми;
- координация совместной работы с подведомственными Минприроды РК учреждениями и привлеченных организаций по тушению лесных пожаров;
- организация сбора, обработки и анализа поступающей информации о пожарной обстановке на территории Республики Коми, в том числе данных видеонаблюдения и космического мониторинга по точкам вероятных мест лесных пожаров, данных системы регистрации молниевых разрядов;

- оценка текущей пожарной опасности по условиям погоды и фактической горимости лесов на территории Республики Коми;

- прогнозирование развития лесопожарной обстановки, угрозы лесных пожаров объектам инфраструктуры и населенным пунктам, а также жизни и здоровью людей;

- обеспечение приема с единого бесплатного федерального телефонного номера лесного хозяйства 8 800 100 94 00 и от других источников сообщений о лесных пожарах, о лесонарушениях;

- представление отчетов в установленном порядке в Федеральную диспетчерскую службу ФБУ «Авиалесоохрана», прочие структуры;

- подготовка предложений и решений в соответствии с фактической лесопожарной обстановкой об ограничении доступа населения в леса на территории Республики Коми или ее части;

- ведение оперативного учета используемых и имеющихся ресурсов для борьбы с лесными пожарами на территории Республики Коми;

- анализ эффективности и достаточности принятых мер по организации мониторинга и тушению лесных пожаров;

- организация маневрирования (межрайонного и межрегионального) силами и средствами пожаротушения;

- поддержание в готовности программно-технических средств автоматизации, управления и связи;

- своевременное и качественное ведение баз данных информационных систем мониторинга и прогнозирования лесопожарной обстановки и ликвидации природных пожаров.

- назначение и контроль за выполнением:

а) режимов работы лесопожарных служб;

б) режимов авиационного патрулирования;

в) своевременного обслуживания возникающих пожаров в лесном фонде;

г) налёта часов, ресурса материальной части воздушных судов и санитарных норм экипажей;

д) своевременной замены воздушных судов и экипажей;

е) своевременного возврата групп пожаротушения к местам базирования после ликвидации лесных пожаров;

ж) организации радиосвязи пожарных групп, лесничеств и отделений с воздушными судами;

и) своевременности выделения людей и технических средств по заявкам лесничеств и авиаотделений;

к) противопожарной пропаганды.

л) приказов, указаний и распоряжений, касающихся охраны лесов от пожаров.

В случае наличия прогноза вероятности неблагоприятного развития лесопожарной ситуации, обеспечения опережающего (заблаговременного) реагирования лесопожарных служб исполнительных органов государственной власти, или вероятности возникновения угрозы населенным пунктам или объектам инфраструктуры, руководитель РДС вносит предложения об установлении режима

повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с установленным порядком.

7.2. Порядок прохождения и регистрации информации о лесных пожарах

Предварительному учету подлежит вся информация, о лесных пожарах поступающая от первоисточников (местное население, организации, воздушные суда и др.).

Регистрации подлежит информация о лесных пожарах подтвержденная или предоставленная официальными лицами ГАУ РК «КРЛПЦ» (лётчики-наблюдатели, работники лесопожарных служб), официальными лицами ГУ «Лесничество».

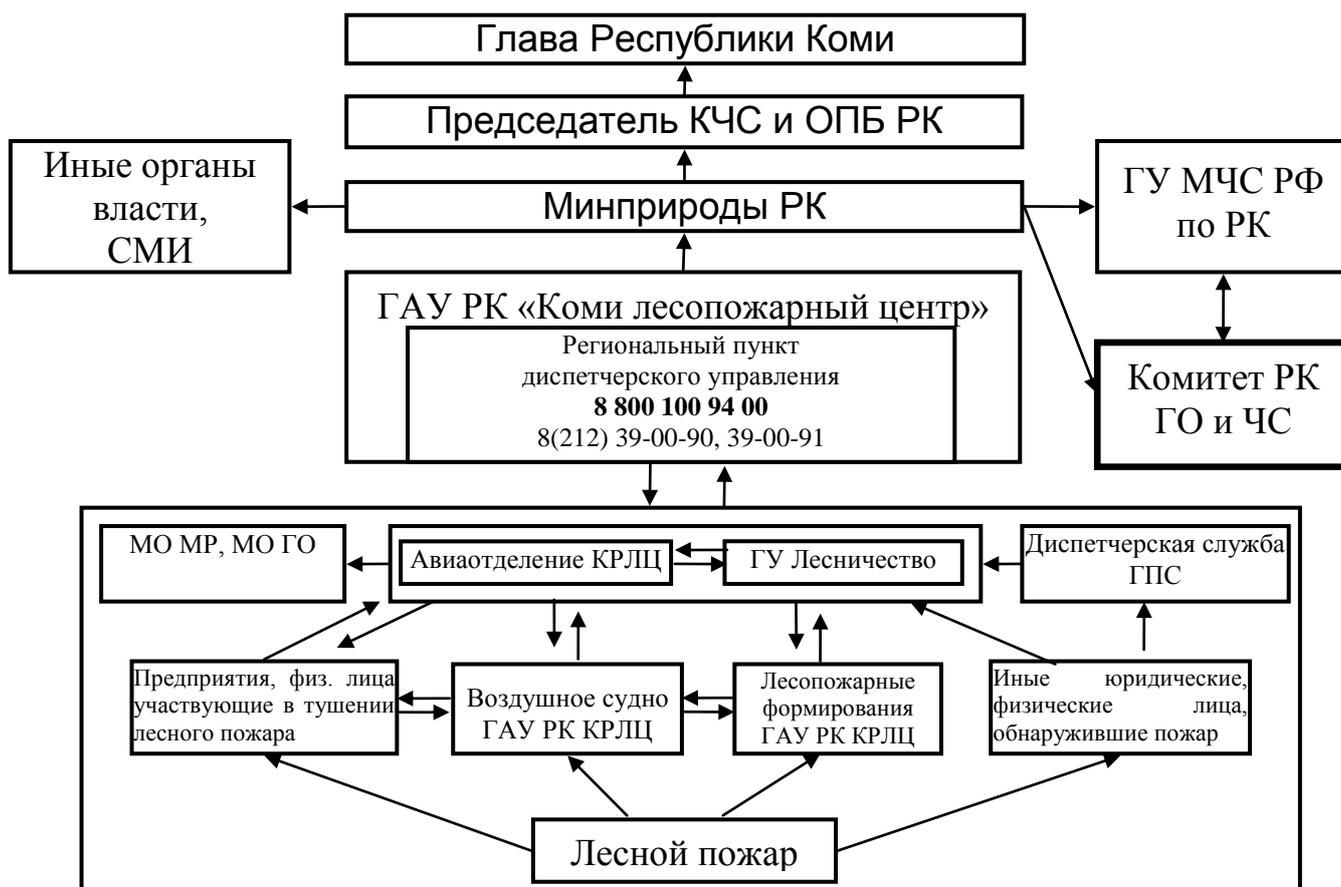
Вся информация по лесным пожарам аккумулируется в РДС, в котором формируются установленные отчетные формы, являющиеся **официальными** для всех заинтересованных структур.

Телефоны РДС: (8212) 39-00-90, 39-00-91, факс: 39-00-92

ЕДИНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ТЕЛЕФОННЫЙ НОМЕР ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

8 800 100 94 00

(звонок бесплатный)



7.3. Порядок регистрации (фиксирования) площадей лесных пожаров

Регистрации подлежит информация о площади лесных пожаров исходящая от официальных источников (работников ГАУ РК «Коми лесопожарный центр», ГУ «Лесничества»).

7.3.1. Регистрация площади вновь обнаруженных лесных пожаров:

А) При обнаружении лесных пожаров с воздушного судна, учитываются данные лётчиков-наблюдателей.

Б) При обнаружении лесных пожаров наземным способом, учитываются данные:

- старших групп работников ГАУ РК «КРЛПЦ», непосредственно участвующих в тушении (через диспетчерские пункты отделений ГАУ РК «КРЛПЦ»);

- руководителей лесопожарных формирований организаций использующих леса и осуществляющих деятельность в лесу, непосредственно участвующих в тушении (через лесничества или диспетчерские пункты отделений ГАУ РК «КРЛПЦ»);

- работников лесничеств.

7.3.2. Регистрация изменений площади действующих лесных пожаров:

А) При изменениях площади лесных пожаров зафиксированных с воздушного судна, учитываются данные лётчиков-наблюдателей.

Б) При изменениях площади лесных пожаров зафиксированных наземным способом, учитываются данные:

- старших групп работников ГАУ РК «КРЛПЦ», непосредственно участвующих в тушении (через диспетчерские пункты отделений ГАУ РК «КРЛПЦ»);

- руководителей лесопожарных формирований организаций использующих леса и осуществляющих деятельность в лесу, непосредственно участвующих в тушении (через лесничества или диспетчерские пункты отделений ГАУ РК «КРЛПЦ»);

- работников лесничеств;

- руководителей групп привлечённого населения, сторонних организаций (через лесничества или диспетчерские пункты отделений ГАУ РК «КРЛПЦ»).

7.3.3. Регистрация площади ликвидированных лесных пожаров:

А) При площади лесных пожаров, позволяющей обход кромки пешим ходом (ориентировочно до 100 га), учитываются следующие данные:

- старших групп работников ГАУ РК «КРЛПЦ», непосредственно участвовавших в тушении (через диспетчерские пункты отделений ГАУ РК «КРЛПЦ»);

- руководителей лесопожарных формирований организаций использующих леса и осуществляющих деятельность в лесу, непосредственно участвовавших в тушении (через лесничества или через диспетчерские пункты отделений ГАУ РК «КРЛПЦ»);

- работников лесничеств;

- руководителей групп привлечённого населения, сторонних организаций (через лесничества или диспетчерские пункты отделений ГАУ РК «КРЛПЦ»).

Б) При площади лесных пожаров, не позволяющей обход кромки пешим ходом (ориентировочно более 100 га), учитываются следующие данные:

- лётчиков-наблюдателей с борта воздушного судна;
- данные информационной системы дистанционного мониторинга (далее по тексту – ИСДМ Рослесхоз) по снимкам с искусственных спутников земли.

7.4. Способы (приёмы) определения площадей лесных пожаров

7.4.1. Определение площадей лесных пожаров с борта воздушного судна лётчиком-наблюдателем:

- глазомерно при пожарах площадью менее 50 га;
- путем нанесения контура пожара на карту и определения площади палеткой при пожарах площадью более 50 га;
- определение площади спутниковыми навигаторами с воздушного судна путём облета лесного пожара по кромке (пожары большой площади и правильной формы, отсутствие задымленности). Полёты над верховыми пожарами запрещены.

7.4.2. Определение площадей лесных пожаров наземным способом:

- определение площади небольших лесных пожаров через стороны замеренные шагомерно;
- определение площади спутниковыми навигаторами путём обхода лесного пожара по кромке;
- определение площади инструментально (путем проведения буссольной съёмки).

7.5. Корректирование значений выгоревших площадей лесных пожаров

Предусматривается корректировка зарегистрированных в течение пожароопасного сезона данных по площадям лесных пожаров, что связано с вероятностью неточного оперативного определения площадей лесных пожаров в виду сложности замера пожаров распространившихся на значительные площади и присутствия задымления.

Корректировка зарегистрированных в течение пожароопасного сезона данных по площадям лесных пожаров производится путём натурального обследования выгоревших участков леса работниками лесничеств, как правило, по окончании пожароопасного сезона. Определение площади производится наземным способом путем инструментальных замеров (буссольная съёмка) или с помощью спутниковых навигаторов. В случаях, когда отсутствует возможность проведения наземного замера (невозможности обхода кромки в виду значительной площади, удаленности лесного пожара) допускается регистрация окончательной информации о площади лесных пожаров по данным осмотра лётчиками-наблюдателями лесных пожаров после ликвидации, а также по данным ИСДМ Рослесхоз.

8. Мероприятия по предупреждению лесных пожаров в зависимости от классов пожарной опасности по условиям погоды.

Пожарная опасность в лесах по условиям погоды характеризует угрозу возникновения и распространения лесных пожаров на территории в зависимости от метеорологических условий.

Для расчета класса пожарной опасности применяется региональная шкала пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды, утверждённая приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 9 октября 2013 г. № 288 «О применении региональных классов пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды».

Расчет класса пожарной опасности (КПО), производится в РДС для территории каждого авиаотделения ГАУ РК «КРЛПЦ» ежедневно в начале дня на основе метеорологических данных по установленной методике, и публикуется на сайте <http://www.aviales-rkomi.ru>.

Шкала классов пожарной опасности в лесах по условиям погоды

Класс пожарной опасности в лесах	Степень пожарной опасности	Характеристика
I	Отсутствует	Лесные пожары от большинства источников огня не возникают. Возможны пожары от источников высоких температур и молний (при сухих грозах). Возникшие и действующие пожары распространяются медленно, неравномерно или прекращают действовать.
II	Малая	Лесные пожары могут возникать от сильных источников огня, однако количество загораний невелико. Скорость распространения огня незначительна.
III	Средняя	Большинство источников огня приводит к возникновению лесных пожаров. Пожары интенсивны, выделяют большое количество тепла, быстро распространяются и создают дополнительные мелкие очаги.
IV	Высокая	Лесные пожары возникают даже от незначительных источников огня, быстро распространяются и создают дополнительные мелкие очаги. Непосредственное тушение фронта огня, как правило, невозможно. Для остановки распространения огня и его тушения необходимо использовать заблаговременно созданные и существующие преграды.

V	Чрезвычайная	Лесные пожары возникают от любого источника огня. Горение происходит интенсивно, и огонь быстро распространяется.

15. Порядок руководства тушением лесного пожара

15.1. При действии на территории лесничества нескольких лесных пожаров, когда для их тушения достаточно имеющихся сил и средств пожаротушения лесопожарных организаций, организацию тушения осуществляет оперативный штаб лесничества (далее - Оперативный штаб). В состав Оперативного штаба входят должностные лица лесничества, авиаотделения ГАУ РК "Коми лесопожарный центр"* и организаций, участвующих в тушении лесных пожаров. Оперативный штаб создается решением руководителя лесничества ежегодно до начала пожароопасного сезона и действует до его окончания.

* - допускается дистанционное участие представителей авиаотделений ГАУ РК "Коми лесопожарный центр" в заседаниях оперативного штаба посредством каналов связи.

15.2. В период действия особых противопожарных режимов и введения режима чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, Оперативный штаб лесничества действует во взаимодействии с комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления.

15.3. Руководит работой Оперативного штаба руководитель лесничества.

15.4. Оперативный штаб:

- а) осуществляет стратегическое планирование сил и средств пожаротушения, действий по ликвидации лесных пожаров;
- б) взаимодействует с руководителями тушения лесных пожаров;
- в) организует межведомственное взаимодействие;
- г) организует обеспечение работ по тушению лесных пожаров.

15.5. Непосредственное руководство тушением лесного пожара осуществляется руководителем тушения лесного пожара, который управляет на принципах единоначалия подразделениями лесопожарных организаций, а также привлекаемыми силами и средствами пожаротушения, участвующими в тушении лесных пожаров.

15.6. Руководитель тушения лесного пожара, руководители лесопожарных организаций, руководители подразделений лесопожарных организаций исполняют обязанности в соответствии с пунктами 23 – 27 "Правил тушения лесных пожаров" утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 июля 2014 г. № 313.

15.7. Руководителем тушения лесного пожара, не являющегося крупным, является прибывшее первым на пожар старшее должностное лицо подразделения

Лесопожарного центра.

В случае тушения лесного пожара без участия подразделений Лесопожарного центра Руководитель тушения лесного пожара назначается решением Оперативного штаба.

15.8. В случае, когда руководитель тушения крупного лесного пожара отсутствует (не определен), его назначение производится распоряжением директора ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» (при назначении руководителем тушения работника Лесопожарного центра) или решением Оперативного штаба (при назначении руководителем тушения лица не являющегося работником Лесопожарного центра)

15.9. В случае действия режима чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, назначение лица руководителем тушения крупного лесного пожара производится решением Оперативного штаба или комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности МО по согласованию с руководством организации, в которой работает указанное лицо.

15.10. Руководитель тушения участка лесного пожара назначается руководителем тушения крупного лесного пожара из числа руководителей (старших) групп, бригад, участвующих в тушении, являющихся:

- специалистами ГАУ РК «КРЛПЦ»;
- сотрудниками Комитета лесов Республики Коми;
- руководителями и специалистами лесничеств, на территории которых действуют лесные пожары;
- другими ответственными лицами.

15.11. Руководитель (старший) группы, бригады назначается руководителем тушения крупного лесного пожара или руководителем тушения участка лесного пожара из числа следующих лиц:

- специалистов ГАУ РК «КРЛПЦ»;
- специалистов лесничеств, на территории которых действуют лесные пожары;
- других ответственных лиц.

15.12. Руководитель тушения крупного лесного пожара:

- осуществляет подбор членов штаба тушения и организует их работу по тушению лесного пожара;
- назначает руководителей тушения участка лесного пожара, которые находятся непосредственно на пожаре и координируют их работу;
- анализирует ситуацию и ход выполнения работ по тушению, исходя из информации, поступающей от руководителей тушения участка лесного пожара, лётчиков-наблюдателей;
- определяет задачи руководителей тушения участка лесного пожара;
- принимает дополнительные меры по тушению и обеспечению работников участвующих в его ликвидации, согласно заявкам руководителей тушения участков лесного пожара.
- направляет в ГАУ РК «КРЛПЦ» материалы о поощрении руководителей тушения участков лесного пожара, качественно выполнивших поставленные

задачи, которые являются основанием для соответствующей оплаты работ и выплаты вознаграждения.

15.13. Руководитель тушения участка лесного пожара:

- организует работу закреплённых групп – участников тушения лесного пожара по выполнению поставленных задач, осуществляет координацию и руководство работниками через руководителей (старших) групп, бригад;

- определяет задачи закреплённым группам, участвующим в тушении;

- определяет необходимость принятия дополнительных мер по тушению и по обеспечению работ;

- передает оперативную информацию руководителю организации работ по тушению лесного пожара (по радио связи, телефону, через лётчика-наблюдателя);

- направляет в ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» материалы (являющиеся) основанием для соответствующей оплаты работ и вознаграждения) о поощрении (в случае наличия материалов о поощрении руководителя организации работ по тушению лесного пожара) руководителей (старших) групп, бригад закреплённых на участке лесного пожара, качественно выполнивших поставленные задачи.

15.14. Руководитель (старший) группы, бригады:

- осуществляет непосредственное руководство закреплёнными работниками для выполнения поставленных задач;

- принимает меры по обеспечению техники безопасности при проведении работ;

- направляет в ГАУ РК «КРЛПЦ» материалы (являющиеся основанием для соответствующей оплаты работ и вознаграждения) о поощрении (в случае наличия документов о поощрении руководителя участка тушения лесного пожара), об отработанном времени закреплёнными работниками на участке лесного пожара.